

考 試 科 目	行政學	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日(五) 第 二 節
---------	-----	-------	--------	---------	------------------

一、翻譯並且解釋下面的名詞(一題五分，共二十分)

1. Nudging
2. Work-family Balance
3. Representative Bureaucracy
4. Red Tape

二、申論題(一題十五分，共三十分)

1. 公民參與(citizen participation)是近年許多政府運作場合的重要風貌，從審議式民主(deliberative democracy)的倡議、i-voting 的推動、到參與式預算(participatory budgeting)的全面流行，都顯示台灣公共治理民主化的運動風潮持續發燒。然而，政府治理牽涉到專業的決策判斷，所謂「久病成良醫」的俗諺，意指民眾越多參與就可以學習變成專家，進而達成品質與正當性並進的政府改革路徑，這是一個可欲的行政改革目標嗎？下面三個問題請您以相關行政學理論評論之。

- (1) 一般民眾的參與是否有甚麼限制？如果有，該如何處理？
- (2) 參與式的改革路徑中，官僚體系可以扮演甚麼樣的角色？
- (3) 民眾參與或不參與行政運作，對於政府整體運作的績效會有甚麼影響？

2. 這是一個情境題，考的是行政學的素養。請考生綜合運用所學到的行政學管理知識，仔細讀完情境後回答問題。

「長青建設公司接建大將花園新城一案，建築設計圖審核通過之後，政府建管單位會依照先前審核通過的設計圖來審查施工結果。建築施作過程中，長青建設工程師一時佛心來了，對於一樓鐵捲門的防火級數，從設計圖的二級提升到一級，也就是可以從防火半小時提升到一個小時，算是以超過設計圖的優規，給消費者的驚喜回饋。

但是，建築物驗收時，政府建管單位承辦人王小明將資料退件，告知長青建設大將花園新城的防火門『與設計圖不符』，除非修改施工或是申請建築圖變更，不然建築物的使用執照無法下來，工程師聞後用不可思議的口氣說：『優規是好事，但是居然被政府部門打槍，這些官僚真是阻礙進步！』承辦人王小明聽到，只淡淡地說：『依法行政』。」

請從您研讀行政學的心得上，評論這個情境中的問題與解決之道。

備

註

- 一、作答於試題上者，不予計分。
- 二、試題請隨卷繳交。

考 試 科 目	行政學	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日(五) 第 二 節
---------	-----	-------	--------	---------	------------------

三、中翻英與解釋名詞：每題 5 分，共 20 分

(請將下列學術名詞翻譯成英文，並用中文解釋名詞之意思)

1. 揭弊行為
2. 公共性
3. 協力治理
4. 績效預算

四、申請題：每題 10 分，共 30 分

(以下題目請用中文回答)

1. What are the important components and dimensions of the political and economic environments of public organizations?
2. Are there stereotypes about motivation of public employees? What are they? Describe three of the methods often used in public organizations to enhance motivation.
3. What are the main ideas and assumptions behind the reforms associated with New Public Management (NPM) label?

備

註

- 一、作答於試題上者，不予計分。
- 二、試題請隨卷繳交。

考 試 科 目	公共政策	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日(五) 第 三 節
一、下面是一些與氣候變遷、碳排放、與能源願景相關的統計資料： 1. 澳洲野火肆虐，共有超過 510 萬公頃土地被燒毀，約等於 1.5 個台灣，所造成的經濟損失，光是雪梨每天可能超過 5,000 萬美元。(經濟日報 2020-1-3) 2. 台灣癌症基金會指出，根據世界衛生組織(WHO)最新公布的全球肺癌發生率地圖發現，台灣肺癌發生率高居世界第十五名，在亞洲排名第二，僅次於北韓。(自由時報 2019-11-27) 3. 與英、加等國攜手對抗氣候變遷，新北市正式加入「脫煤者聯盟」(Powering Past Coal Alliance, PPCA)，成為台灣第一個加入該聯盟的城市。(聯合晚報 2019-12-03) 4. 聯合國氣候變化綱要公約第 25 次締約方會議(COP25)於 12 月 2 日到 13 日在馬德里召開，環保團體公布報告表示，全球金融機構在過去 3 年間提供 7450 億美元資金給規劃新建燃煤火力發電廠的企業，呼籲全球銀行不要助紂為虐。(中央社 2019-12-06) 5. 2020 年是巴黎氣候協定正式生效的一年，各國政府都會提出他們五年為一期的「國家自定貢獻」(Nationally Determined Contributions)(氣候行動目標：預計的減碳目標量)。(聯合報鳴人堂 2019-12-24) 6. 執政黨民進黨政府於 2017 年宣布，到 2025 年的能源結構為天然氣 50%、燃煤 30%、再生能源 20%，煤氣火力發電的比例合計 80%。(聯合晚報 2019-12-11；行政院能源政策專案報告 2018-05-04) 7. 德國看守協會(German Watch)日前公布一年一度的「氣候變遷績效指標」(CCPI)評比結果，台灣在 61 個被評比國家中，排到倒數第三名，只力克全世界最大的二個大產油國沙烏地阿拉伯及美國。台大校務基金決定不投資高汙染、高碳排以及化石燃料業。(聯合報 2019-12-18) 8. 台中市長盧秀燕今天上午宣佈廢止台中火力發電廠 2 部機組使用證照，創台灣首例。她表示，中火二度生煤使用量超標，已超過 1104 萬公噸，11 月 23 日第三度稽查超標，違反台中生煤管制條例，情節重大，「台中市府別無選擇，依法行政」，宣佈廢止 2 部機組操作許可證。(自由財經 2019-12-25)					
備	註	一、作答於試題上者，不予計分。 二、試題請隨卷繳交。			

考 試 科 目	公共政策	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日(五) 第 三 節
---------	------	-------	--------	---------	------------------

9. 2018 年 11 月 14 日台灣九合一大選，能源政策相關的公投案共有三案獲得通過，包括否決「二 0 二五非核家園」政策；同意「平均每年至少降低 1%火力發電量」；同意「停止新建、擴建燃煤發電廠或燃煤機組」。(環境資訊中心 2018-11-25)

10. 中央氣象局表示，2019 年將是 72 年來年均溫最高的一年。(聯合晚報) 請依據以上事實及統計資料，診斷及評估執政黨政府 (2016 年 5 月 20 日—2020 年 1 月) 的能源政策與減碳方案(氣候變遷對策) (15%)，你認為未來台灣的能源政策與減碳方案(氣候變遷對策)應該要有怎樣的政策規劃，試就所知以對。(10%)

二、論者認為公共政策是一門「科際整合性」的學科，請針對「中美貿易戰對台灣的影响」這個議題，從政治學、經濟學與社會學等三個角度加以分析(15%)，面對這樣的變局，如何從「對台灣國家利益最大化」這個角度出發，請試著幫決策者提出最佳因應之道的政策規劃構想 (10%)。



備 註	一、作答於試題上者，不予計分。 二、試題請隨卷繳交。
-----	-------------------------------

考 試 科 目	公共政策	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日(五) 第三節
---------	------	-------	--------	---------	----------------

三、Provide five concepts regarding public policy that are most relevant for Nuclear Waste (NW) as excerpted from the recent news attached below. Do precisely connect the concepts with the NW issues. (6% for each, 30%) (請用中文作答)

- (2019/12/23) 經長：有心人炒作核能 都不面對核廢料問題
- (2019/12/27) 科學家發現新型態鈾 恐影響核廢料處理計畫
- (2020/1/1) 台電已規劃存放核廢料地點？台電：假的

四、From the perspective of the Ministry of Economic Affairs, identify at least three most relevant policy stakeholders to properly handle NW issues. Elaborate those issues in terms of the stakeholders' concerns particularly on their value, benefit, risk, cost, and more criteria both quantitatively and qualitatively measured. (20%) (請用中文作答)

經長：有心人炒作核能 都不面對核廢料問題

2019/12/23 中央社

經濟部長沈榮津今天表示，有心人炒作核能，都不面對核廢料的問題，他說，因核廢料的永久貯存場沒有著落，乾式貯存槽會變成最終貯存場址，談核能首要面對高階核廢料放那裡。

沈榮津下午出席由東海大學舉辦的「板金 AI 戰略聯盟暨國家隊成立典禮」，致詞時，他提及，有心人要炒作談核能，擁核團體都不去面對核廢料的問題，台灣適合處理核廢料的新北、宜蘭、花蓮、台東、屏東及兩個離島，7 個單位都反對，那核廢料要放那邊。

沈榮津表示，過去能源 98% 都依賴進口，但老天爺給了太陽能、風，好好利用發展能源多元化，可以自主提高比率。

考 試 科 目	公共政策	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日(五) 第 三 節
---------	------	-------	--------	---------	------------------

沈榮津後續接受聯訪指出，現在核二廠的燃料池子已經滿了，新的燃料棒進不去，沒辦法發電，必須要有乾式貯存槽，但乾式貯存槽要考慮到地方政府的壓力。

沈榮津表示，因為現在核廢料的永久貯存場沒有著落，乾式儲存槽變成是核廢料的最終貯存場址，所以地方政府有壓力，要推核能一定要面對高階核廢料要放那裡，這是一個很嚴肅的議題。

另外有關，前總統馬英九輔選國民黨籍立委時，喊出票投蔡英文，選後電價漲 50% 的說法，沈榮津指出，電價公式規定 1 次僅能漲 3%，每年 4、10 月檢討電價，1 年不會超過 6%，台電將成本報告給電價審議委員會，由審議委員討論後決定。沈榮津重申照顧民生、穩定物價原則，會尊重電價公式。

迎戰 AI 時代，東海大學、台灣板金經營協會與微軟 AI 研發中心攜手組成「板金 AI 戰略聯盟」，期盼成為板金產業智慧轉型的推動平台。大渡山—東海 AI 中心與五家板金業者成立「板金 AI 國家隊」，結合業者的專業與經驗、學界研發能量、軟體公司技術，創造傳統產業智慧轉型。

科學家發現新型態鈾 恐影響核廢料處理計畫

2019/12/27 環境資訊中心

英國衛報報導，科學家發現了一種新型態的鈾，可能影響目前的核廢料處置計畫。

許多政府的放射性廢棄物處置計畫是埋在地下深處。但是有研究發現，在這種儲存條件下，鈾會短暫地形成新的化學形式，且有少量會進入溶液中，進而可能污染地下水。

核電目前佔英國電力的 20%，英國的放射性廢棄物估計有 750,000 立方公尺，足以填滿約 300 個奧林匹克等級的游泳池。目前這些廢料儲存在地面上，其危險性需要幾十萬年才會消失。

各國政府正在尋找安全處置核廢料的方法，目前國際間的共識是地質處置，也就是埋在地下數百公尺深處。許多國家已經在興建這種處置設施。

考 試 科 目	公共政策	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日(五) 第 三 節
---------	------	-------	--------	---------	------------------

針對用過核燃料最終處置，各國多傾向於採用地質處置方案。圖為英國政府規劃中的地質儲存計畫介紹影片，來源：英國核能除役署 Radioactive Waste Management Limited。該研究由曼徹斯特大學教授莫里斯（Katherine Morris）主持，發表於《環境科學與技術》期刊。作者之一、曼徹斯特大學礦物學家蕭（Samuel Shaw）教授說：「地球是無法被消毒的。」

蕭教授表示，無論這些處置設施埋在哪裡，地下到處都有各式各樣的微生物。由於人造隔離物無法數十萬年不劣化，放射性廢棄物終將接觸到含有這些微生物及其產生的化學物質的地下水。

除了不同的放射性同位素（原子核中子數不同的狀態）外，鈾還有不同的氧化態，即元素形成化合物時帶不同電子數量的型態。某些氧化態比其他氧化態更容易在環境中移動。當有地下微生物產生的硫化物存在時，鈾應是無法移動的，但是有報告指出，仍有少量的鈾會釋放到周圍的水中，這個現象目前沒人能解釋。

為了進一步調查，蕭和他的團隊研究模擬地質處置設施條件下的樣本。研究人員使用極亮的光線確定鈾的新型態。牛津郡鑽石光源公司（Diamond Light Source）的同步加速器能產生比太陽光亮 100 億倍的光束，利用這個技術，研究人員在有硫化物的情況下，辨識出一種新型態的鈾，過去在相同條件下從未觀察到過。理論模型確認了這個結果。

研究顯示，在環境條件下，鈾與可溶解的硫原子結合，短暫地變成這種先前未知的化學型態。在此過程中，約有 1-2% 的鈾會進入溶液中數個小時。

英國政府的放射性廢料管理（RWM）小組表示，這並不表示放射性物質無法被妥善封存。他們說，他們肯定研究結果的知識性，但是新化學型態維持的時間太短了，不至於引起擔憂。

RWM 首席科學家翠德（Cherry Tweed）教授在一份正式聲明中表示：「這個證據讓我們更相信，地質處置是高放射性廢棄物最佳的長期解決方案，可保護子孫後代的健康和環境。」

考 試 科 目	公共政策	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日(五) 第 三 節
---------	------	-------	--------	---------	------------------

台電已規劃存放核廢料地點？台電：假的

2020/1/1 新頭殼

網傳台電已規劃地點貯存低放核廢料，台電今（1）日回應，目前僅初步排除不應或不宜設立中期貯存設施之區域，尚無定案。台電後續將以「公正的組織」、「客觀的標準」及「公開參與的程序」3 原則進行選址作業，也呼籲各界共同面對核廢料處理的課題。

台電說明，依據非核家園推動專案小組決議，目前優先推動集中式中期貯存設施。而設施選址必須依照原能會訂定的「集中式放射性廢棄物貯存設施場址規範」，先把法規明定應禁止設立或避免設立的區域排除在外，如活動斷層兩側一定範圍、水庫集水區、土壤液化區等均不得設置，才能進行後續選址程序。如為原住民族保護區，亦須尊重「原住民族意願」。

台電進一步說明，所以網傳台電已規劃設施設立地點，這是錯假訊息。事實上台電目前僅先排除禁止設立或避免設立之區域，尚無定案。且過去依法盤點符合地質條件的區域，也都遇到地方政府的反對。後續仍然要由公正組織，以客觀標準，依循公開參與程序討論如何選址。

台電強調，台電將積極配合非核家園推動小組步調，辦理並展開溝通，至於具體內容，包括貯存之形式，將於後續會議討論與規劃。就核廢料的處理上，固然應該確認適切場址，但也呼籲社會各界，共同正視核廢料處理的嚴肅課題。

考 試 科 目	公共議題分析	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日(五) 第四節
1. 「地方創生」概念來自日本。日本政府於 2015 年提出這概念後，便受到世界各國政府與民間之關注，並且為各國以不同形式採用。各地都依當地特色或資源，發展出創新的產業與經濟，掀起一股地方創生的熱潮。而地方創生的精神，在於透過結合地方特色，創造產業來帶動地方經濟發展及就業機會，吸引青年回流及企業投資。而臺灣近年同樣面臨人口減少、地方人口外流嚴重、城鄉發展不均、地方傳統產業轉型等嚴重問題，因此明訂 2019 年為臺灣的地方創生元年，以分階段的方式，各部會共同推動地方創生計畫。假設您目前擔任民選地方首長，希望未來從地方創生的角度來活化自己的行政區，您會如何規劃安排？ (一) 從回應性的角度看，您會透過那些方式來瞭解地方實際的需求，並規劃與制定本地的創生政策？請詳細說明對象與方法？(15%) (二) 從您的觀點來看，行政院國發會與其他各機關，在臺灣地方創生政策上，可以扮演哪些重要的角色？請具體說明該角色的任務與提供的功能。(10%) 2. 共享經濟大幅度改變臺灣勞動市場，吸引任何「想當自己的老闆」的人們加入平台，利用空閒的時間增加賺錢機會。目前不論是在交通或餐飲的遞送服務上，這些共享平台都發展得相當蓬勃。作為一個公共管理者，面對這樣新興的商業經營模式，公部門如何借鑒這模式，改善服務輸送或在政策上有所創新，便成為其重要挑戰之一。 (一) 假設您是臺灣的行政院長，請問您會如何結合上述的模式，來締造公共服務的創新或解決臺灣的社會問題。請詳細說明三項可能結合共享經濟的創新政策。(15%) (二) 水能載舟，亦能覆舟。運用共享概念所衍生的服務或政策，有可能會產生管理上的那些問題呢？(10%) 3. 請閱讀所附資料「翻轉家庭定義！青銀世代同屋簷 美日德都有先例」後，回答下列問題： (一) 請從「政策可行性」、「外溢效果」、「利害關係人」以及「倫理與溝通」等四個面向分析「青銀共居」的優缺點。(40%) (二) 請問您認為我國是否應該大規模推行此一政策？如果認為不該推行，原因為何？如果認為應該推行，該如何推行為宜？(10%)					
備	註	一、作答於試題上者，不予計分。 二、試題請隨卷繳交。			

考 試 科 目	公共議題分析	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日 (五) 第四節
---------	--------	-------	--------	---------	-------------------

翻轉家庭定義！青銀世代同屋簷 美日德都有先例

2018-08-26 章凱閔 / 聯合報專題報導

老伴走後，七十二歲的鍾春梅獨居在新北三峽的公寓大樓。幾年前，她因膽道急性發炎，臥倒家中無人知，她用盡力氣，匍匐爬到廁所抓了拖把，用木柄頂壓對講機求救，才撿回一條老命。鍾奶奶知道獨居風險高，卻又無意離鄉赴美與兒子同住，更不願住安養院。怎麼辦？她做了出人意料的決定。

老房東配小租客 「老後最好安排」

某日，兩位北大女學生在鍾奶奶住所一樓處，詢問有無房東願出租空屋？鍾奶奶靈機一動：「我沒有空屋，但我家有幾間空房」，房租算市價六折就好，兩位女學生成了她的租客。跨世代的共居，化解了兩個世代的居住難題。鍾奶奶說，空巢已久的家裡開始有了人味，「這是我老後最好的安排。」

「這是很合理的配對。」台大社會系教授陳東升說，都市蛋黃區房價高，多數青年無處落腳；另一方面，高齡、少子化衝擊下形成「無緣社會」，日本甚至出現「遺品整理暨特殊清掃業」，專門處理孤獨死案件。跨代共居，正是世代互補、互助的契機。

青銀世代同屋簷 美日德都有先例

像鍾奶奶一樣「跨代共居」的例子，在國外早不罕見。在日本東京，擁有私宅的獨居長者開始騰出家中閒置空間，供鄰近學生族群同住；在美國，有麻省理工畢業生開發手機 App「Nesterly」，線上媒合銀髮房東、青年租客，猶如青銀版的 Airbnb，開發跨世代的共享經濟。

不僅是傳統家戶有了改變。美國也有建築師以「共宅（co-housing）」理念，設計社區型的共生公寓，住戶們各自擁有私人房舍，但同時與他人共享餐廳、工作室、遊憩區等空間。德國政府更傾國家之力，與民間合作興建、改建老公寓，推動「跨世代共居宅（cohouse）」，強調不同世代在同一屋簷下守望相助。

台灣各地方政府，包括雙北、桃園、台中、台南，近期也開始運用社宅資源，推動混齡共居。新北市城鄉發展局住宅科科长鄭健志表示，國內社宅目前六成承租戶為青年，但隨著超高齡社會來臨，未來的中高齡住戶可能逐步升高，混齡、共居，將是國內趨勢。

台北市陽明老人公寓仿造荷蘭安養院換宿計畫，開放鄰近的文化大學學生入住，每個月只要陪伴老年人購物、聊天，教導使用電腦等廿小時「心靈勞務」，即可以三千元入住獨立套房。

考 試 科 目	公共議題分析	系 所 別	公共行政學系	考 試 時 間	2 月 7 日 (五) 第四節
---------	--------	-------	--------	---------	-------------------

剛住滿一學期的文大政治系學生王斯特，總是一身潮裝亮相，個性活潑的他被公寓主任陳文娟形容是「過動兒」。日前世足賽，他與一位住戶爺爺熬夜看「法克大戰」，他才發現，「原來老人家不是每個都早睡早起、生活單調。」

與長輩日久生情 陪伴不再是義務

「老實說，當初會申請是因為 CP 值高，三千元，你在這裡找不到地方住的。」但王斯特說，共居一學期後，跟長輩們也日久生情，尤其「你對長輩好，他們會對你更好」，每個月廿小時的陪伴，早已不是合約上的任務，「就是一種由心出發的交流」。對他而言，室友爺奶們不是等他照顧的老人家，而是「年紀大點的鄰居朋友」。

新北市則委託共生公寓平台「玖樓」斥資百萬，將三峽北大社宅的三間卅坪大的家庭式套房，改造、整合成一間近百坪的「青銀共居示範戶」，室內加裝無障礙設備、去掉房間門檻符合銀髮族需求。

今年初，據點也展開半年短居計畫 (longstay)，從七十位申請人中篩選出十人，年紀最長七十三歲、最小廿歲；其中三位北大學生，有二位是社工背景。

家庭結構改變中 沒血緣也是家人

玖樓共同創辦人柯伯麟表示，台灣過去談到居住，只重視地段、坪數大小、鄰近機能……如今跨代共居，其實是個機會，「讓大眾看見居住的本質，是人與人之間的關係。」陳東升說，台灣的家庭結構正在改變，政府也不再能指望家家戶戶都有小孩能照顧高齡者。跨代共居也是翻轉傳統對「家」的定義，沒有血緣，也能三代同堂。